



DECISIONE A CONTRARRE

OGGETTO: Decisione a contrarre – PROCEDURA APERTA ACCELERATA EX ART. 71 D. LGS. 36/2023 PER L’AFFIDAMENTO CON APPALTO INTEGRATO DEL SERVIZIO DI PROGETTAZIONE ESECUTIVA E DELL’ESECUZIONE DEI LAVORI PER LA REALIZZAZIONE DI IMPIANTO PER IL TRATTAMENTO ED IL RECUPERO DEI PRODOTTI ASSORBENTI AD USO PERSONALE, SECONDO I CRITERI AMBIENTALI MINIMI DI CUI AL D.M. 24/11/2025 - INTERVENTO FINANZIATO DALL’UNIONE EUROPEA – NextGenerationEU (PNRR – M2C1.1.I1.1 – LINEA C) - ESA-COM SPA

IL DIRETTORE GENERALE

PREMESSO CHE l’Ente Territorialmente Competente Consiglio di Bacino di Verona Sud, con Decreto MASE n. 392/2023 è risultato ammesso parzialmente al finanziamento richiesto per la realizzazione dell’impianto di cui all’oggetto, per un importo pari a € 3.192.913,43, a causa di saturazione del plafond disponibile. Tale finanziamento è stato elevato ad € 5.600.000,00 con apposito Decreto MASE n. 188/2025, non ammesso alla registrazione da parte degli Organi di controllo preposti a cui farà seguito un nuovo Decreto Dipartimentale che tenga conto delle modifiche medio tempore intervenute a seguito della sesta revisione del PNRR;

DATO ATTO CHE all’ammissione al finanziamento, seppur parziale, è seguita la sottoscrizione dell’Atto d’Obbligo ad accettazione delle somme destinate a favore dell’ETC, nonché la sottoscrizione della Convenzione tesa all’individuazione del Soggetto Realizzatore dell’intervento. Nello specifico, l’Assemblea di Bacino riunitasi in data 18/12/2023 ha ritenuto che ESA-Com S.p.A., società in house providing operante quale concessionaria del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nel contesto del Bacino di Verona Sud, fosse titolata ad assumere il ruolo di Realizzatore dell’intervento approvato;

CONSIDERATO che, pertanto, per realizzare l’intervento si rende necessaria l’acquisizione, per mezzo di una procedura di gara da affidare con appalto integrato, del servizio di progettazione esecutiva e dell’esecuzione dei lavori per la realizzazione di un impianto per il trattamento ed il recupero dei prodotti assorbenti ad uso personale, secondo i criteri ambientali minimi di cui al D.M. 24/11/2025 - intervento finanziato dall’Unione Europea – NextGenerationEU (PNRR – M2C1.1.I1.1 – LINEA C);

CONSIDERATO che si rende necessario procedere all’individuazione dell’operatore economico a cui affidare la progettazione ed i lavori indicati in oggetto;

VISTA E RICHIAMATA la normativa vigente relativa agli appalti pubblici di servizi, forniture e lavori e alla semplificazione delle procedure di acquisto;

PRESO ATTO che il Consorzio CEV può operare a fronte della qualifica delle Stazioni Appaltanti di cui all’art. 63 comma 2 lett. c) del D. Lgs. 36/2023;

VISTA la Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 1 del 23/01/2026 con la quale è stato deciso di utilizzare il sistema telematico del Consorzio CEV, raggiungibile all'indirizzo <https://eprocurement.consorzioccev.it>, approvando il regolamento che disciplina l'attività di committenza;

PRESO ATTO del Regolamento del Consorzio CEV denominato "REGOLAMENTO DELLA CENTRALE DI COMMITTENZA" con il relativo allegato sub 1 "Quota Consortile per il servizio di gestione appalti" e del conferimento di mandato al Consorzio CEV per la gestione delle procedure di gara;

RITENUTO di procedere all'acquisizione dei suddetti servizi e lavori avvalendosi del CONSORZIO CEV in qualità di Centrale di Committenza che utilizzerà la piattaforma di approvvigionamento digitale certificata ed interoperabile ai sensi dell'art. 25 del D. Lgs. 36/2023 accessibile all'indirizzo <https://eprocurement.consorzioccev.it> (di seguito anche solo piattaforma telematica o sistema telematico);

RITENUTO di dare mandato al Consorzio CEV di gestire integralmente la procedura di gara per l'affidamento del servizio e lavori in oggetto, ivi inclusa l'aggiudicazione e i relativi controlli;

RITENUTO di indire una procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. 36/2023, con appalto integrato di progettazione e lavori, e con riduzione dei termini per ragioni di urgenza ai sensi dell'art. 71, comma 3, del D. Lgs. 36/2023 in quanto è necessità di ESA-COM SPA addivenire in tempi rapidi all'aggiudicazione e per rispettare gli adempimenti previsti dal finanziamento;

VISTO l'art. 192 del D. Lgs. n. 267 del 2000, rubricato "Determinazioni a contrattare e relative procedure", il quale statuisce che:

"1. La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

a) il fine che con il contratto si intende perseguire;

b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;

c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base.

2. Si applicano, in ogni caso, le procedure previste dalla normativa della Unione europea recepita o comunque vigente nell'ordinamento giuridico italiano."

RITENUTO altresì che il Consorzio CEV si riserva:

- di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua e conveniente;
- la facoltà di non procedere all'aggiudicazione ai sensi dell'art. 108 comma 10 del D.lgs. 36/2023 qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;

VISTO il progetto di fattibilità tecnico economica, approvato con delibera del Consiglio di Amministrazione di ESA-Com S.p.A. n. 05 del 22/05/2026 che, assieme agli altri elaborati progettuali, è stato sottoposto a verifica e a validazione, come previsto dalla normativa vigente;

VISTI i documenti di gara predisposti dal Consorzio CEV, in particolare lo schema di disciplinare di gara e la modulistica *fac simile*, che formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, anche se non materialmente allegati e ritenuto di **validarli**;

RITENUTO di stabilire, per l'esecuzione del suddetto contratto di appalto, che:

- l'aggiudicazione avvenga con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo ai sensi dell'art. 108 comma 2 lett. e) del D.lgs. 36/2023 (offerta tecnica max 70 punti, offerta economica max 30 punti);

- il valore globale massimo stimato dell'appalto ai fini dell'art. 14, comma 4, del Codice, è pari a **€ 11.987.070,13** così composto: **€ 124.691,53** per la parte di progettazione ed **€ 11.862.378,60** per la parte dei lavori;
- gli importi a base di gara individuati sono:
 - € 22.128,74 per la parte relativa alla progettazione, oltre ad € 0,00 quali costi per la sicurezza non soggetti a ribasso;
 - € 11.633.363,78 per la parte relativa ai lavori, oltre ad € 229.014,82 quali costi per la sicurezza non soggetti a ribasso per un totale pari quindi a € 11.862.378,60;
- ai fini di quanto previsto all'art. 2 dell'allegato I.01 del D. Lgs. 36/2023, l'attività da eseguire è identificata:
 - Per la progettazione, dal codice ATECO **71.12** identifica le "Attività di ingegneria e altre consulenze tecniche connesse" secondo la classificazione delle attività economiche 2025 adottata dall'ISTAT;
 - per i lavori, dal codice ATECO **42.99.00** "Costruzione di altre opere di ingegneria civile nca, inclusi impianti per il trattamento di rifiuti" secondo la classificazione delle attività economiche 2025 adottata dall'ISTAT;
- il contratto collettivo applicato per i lavori è il CCNL settore EDILE;
- La durata dell'affidamento è pari a 45 giorni dalla data di comunicazione di avviso attività per la parte di progettazione, e 420 giorni decorrenti dalla data del verbale di consegna per i lavori;
- entro il triennio successivo alla stipula del contratto dei lavori oggetto di gara, l'Ente si riserva la facoltà di affidare, in caso di successivi finanziamenti ricevuti, nuovi lavori o la ripetizione di quelli oggetto del presente affidamento, per un importo attualmente non definibile in quanto l'Ente non è al momento a conoscenza dell'effettivo importo finanziato. Nell'ipotesi in cui non sia erogato alcun ulteriore finanziamento, nulla sarà dovuto all'operatore economico aggiudicatario (Affidamento di lavori analoghi di cui all'articolo 76, comma 6, del Codice);

DATO ATTO che in merito alla previsione di una quota inferiore al 30% delle assunzioni da destinare all'occupazione femminile, può costituire adeguata e specifica motivazione, ai sensi del comma 7 dell'art. 47, del D.L. 77/2021, l'individuazione di un target differenziato in relazione alla diversa distribuzione dei tassi di occupazione femminile rilevata nei settori produttivi a livello nazionale. In tal caso la motivazione della deroga è costituita dalla presenza di un tasso di occupazione femminile nel settore ATECO 2 Digit di riferimento inferiore al 25%, ed il target è costituito da una percentuale di assunzioni femminili superiore di 5 punti al tasso di occupazione femminile registrato a livello nazionale nel settore ATECO 2 Digit di riferimento. Considerando inoltre il Decreto 31 dicembre 2025, n. 3795 emanato dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze, con il quale sono stati individuati, per l'anno 2026, i settori e le professioni caratterizzati da un tasso di disparità uomo-donna che supera almeno del 25% il valore medio annuo, sulla base delle rilevazioni ISTAT per l'anno 2024, e rilevato che nel settore delle costruzioni il tasso è attualmente pari al 9,3%, una riduzione dell'obbligo assunzionale al 15% pare equa.

DATO ATTO che il Responsabile Unico del Progetto:

- per le fasi di programmazione, progettazione ed esecuzione, ai sensi dell'art. 15 del Codice, è l'Ing. Luca Mozzini, nominato con contratto di collaborazione prot. 26872/2024 del 16/12/2024 – addendum al contratto del 27/02/2026;
- per la fase di affidamento è un funzionario del CEV nominato, ai sensi dell'art. 15 del Codice, fra i propri dipendenti con un livello di inquadramento giuridico adeguato alla struttura e con le competenze professionali idonee in relazione ai compiti per cui è incaricato;

DATO ATTO che:

- in relazione alla procedura di selezione del contraente la richiesta del CIG verrà effettuata dal Consorzio CEV attraverso la piattaforma di approvvigionamento digitale certificata e interoperabile;
- ESA-COM SPA provvederà alla presa in carico del CIG per l'esecuzione;
- il CUP dell'intervento per la parte di lavori è G92F22001030005;

DATO ATTO che la delibera n. 524/2025 (pubblicata nella G.U. 112/2026) definisce gli importi da corrispondere quale contribuzione per le spese del suo funzionamento, che, per la fascia di importo del valore della gara, il contributo è dovuto nella misura di € 880,00= a carico della stazione appaltante e che il contributo verrà anticipato

dal Consorzio CEV che provvederà ad emettere fattura ad ESA-COM SPA per il rimborso dell'importo versato oltre a € 2,00 a titolo di imposta di bollo;

CONSIDERATO che, secondo quanto previsto dall'art. 85 del D. Lgs. 36/2023, la pubblicità legale degli atti è garantita dalla BDNCP che li pubblica in estratto sulla piattaforma per la pubblicità legale raggiungibile all'indirizzo <https://pubblicitalegale.anticorruzione.it> e che dalla data di pubblicazione nella BDNCP decorrono gli effetti giuridici di tali atti, e che i documenti di gara dovranno essere resi accessibili attraverso il collegamento ipertestuale comunicato alla Banca dati stessa, garantendone l'accesso e la disponibilità fino al completamento della procedura e all'esecuzione del contratto;

Visti:

- il D. Lgs. 36/2023 così come modificato dal D. Lgs. 209/2024;
- il D.L. 77/2021;
- il D.L. 19/ 2026, convertito in legge n. 50 del 2026;
- la Delibera di Consiglio di Amministrazione n. 01/2026 di ESA-Com S.p.A. con la quale si è disposta l'Adesione al Consorzio CEV al fine di usufruire del servizio di centrale di committenza;
- la Delibera di Consiglio di Amministrazione n. 05/2026 di ESA-Com S.p.A. con la quale si è provveduto all'approvazione del progetto di fattibilità tecnico economica (PFTE) dell'intervento di cui trattasi e dell'intera documentazione di gara;

DETERMINA

1. **DI DARE ATTO** che le premesse, i documenti e gli atti ivi indicati e richiamati, ancorché non materialmente allegati, costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. **DI AUTORIZZARE** il ricorso alla procedura aperta accelerata ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. 36/2023, con appalto integrato, del servizio di progettazione esecutiva e dell'esecuzione dei lavori per la realizzazione di impianto per il trattamento ed il recupero dei prodotti assorbenti ad uso personale, secondo i criteri ambientali minimi di cui al D.M. 24/11/2025 - intervento finanziato dall'Unione Europea – NextGenerationEU (PNRR – M2C1.1.11.1 – LINEA C), come da offerta che dovrà pervenire per mezzo del sistema telematico del Consorzio CEV <https://eprocurement.consorziocev.it>;
3. **DI DARE MANDATO** al Consorzio CEV di gestire integralmente la procedura di gara per l'affidamento del servizio e lavori indicati in oggetto compresa la nomina della Commissione giudicatrice e le successive fasi, ivi inclusa l'aggiudicazione e i relativi controlli, come da "Regolamento della centrale di committenza" approvato;
4. **DI PRECISARE** che il CIG verrà acquisito dal Consorzio CEV mentre ESA-COM SPA provvederà alla presa in carico del CIG medesimo per l'esecuzione;
5. **DI PRECISARE** che il Responsabile Unico del Progetto:
 - per le fasi di programmazione, progettazione ed esecuzione, ai sensi dell'art. 15 del Codice, è l'Ing. Luca Mozzini, nominato con contratto di collaborazione prot. 26872/2024 del 16/12/2024 – addendum al contratto del 27/02/2026;
 - per la fase di affidamento è un funzionario del CEV nominato, ai sensi dell'art. 15 del Codice, fra i propri dipendenti con un livello di inquadramento giuridico adeguato alla struttura e con le competenze professionali idonee in relazione ai compiti per cui è incaricato;
6. **DI PRECISARE** che:
 - il fine che si intende perseguire con il contratto è quello di fornire all'Ente il servizio e i lavori di cui all'oggetto;

- l'oggetto del contratto sono il servizio di progettazione esecutiva e l'esecuzione dei lavori per la realizzazione di impianto per il trattamento ed il recupero dei prodotti assorbenti ad uso personale, secondo i criteri ambientali minimi di cui al D.M. 24/11/2025 - intervento finanziato dall'Unione Europea – NextGenerationEU (PNRR – M2C1.1.I1.1 – LINEA C);

- le clausole essenziali sono contenute nel disciplinare, nel progetto e nella ulteriore documentazione di gara;

- Il contratto sarà stipulato in modalità elettronica, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante;

- la modalità di scelta del contraente è quella della procedura aperta ex art. 71 D. Lgs. 36/2023 con riduzione dei termini con appalto integrato tramite il Sistema telematico del Consorzio CEV <https://eprocurement.consorzioccev.it>;

- il contratto sarà perfezionato dopo aver esperito, con esito positivo, tutti i controlli sull'autocertificazione prodotta dall'impresa in sede di gara, la quale non dovrà incorrere in alcuna delle cause ostative previste dall'art. 94 del D. Lgs. 36/2023 ed avere tutti i requisiti di ordine tecnico – professionale ed economico – organizzativo richiesti dal citato Decreto e dai documenti di gara;

7. DI DISPORRE che la presente procedura di affidamento sia avviata sotto la espressa condizione del perfezionamento e della effettiva disponibilità, in favore della Stazione appaltante, di un finanziamento certo a valere su risorse PNRR per un importo non inferiore a euro 5.600.000,00, quale quota minima indispensabile alla copertura dell'intervento.

La Stazione appaltante si riserva la facoltà, in qualsiasi fase della procedura, anche oltre la stipula del contratto, di sospendere, annullare o revocare la procedura di gara, nonché di non procedere all'aggiudicazione e/o alla stipula del contratto o di revocare l'aggiudicazione o di rescindere il contratto, nei seguenti casi:

- mancato perfezionamento, entro i termini utili di attuazione del PNRR, del finanziamento PNRR di cui al precedente comma, ovvero
- revoca, riduzione, perdita o indisponibilità, totale o parziale, del predetto finanziamento, tale da non garantire la copertura minima di euro 5.600.000,00, ovvero
- sopravvenute modifiche dei programmi o delle condizioni di utilizzo delle risorse PNRR che rendano non più possibile o non più utile la prosecuzione della procedura nei tempi e modi richiesti per il rispetto dei relativi traguardi e obiettivi.

Qualora le situazioni sopra indicate si verificano successivamente alla stipula del contratto, la Stazione appaltante si riserva la facoltà di recedere dal contratto e/o di risolverlo per sopravvenuta carenza o riduzione della copertura finanziaria PNRR, con effetto dalla relativa comunicazione all'appaltatore, nel rispetto e con gli effetti economici di cui agli articoli 122 e 123 del d.lgs. n. 36/2023.

In tutti i casi sopra indicati, nessuna pretesa, indennizzo, rimborso o risarcimento potranno essere avanzate dagli operatori economici partecipanti nei confronti della Stazione appaltante, neppure per i costi sostenuti per la partecipazione alla procedura, restando inteso che la presente clausola è parte integrante della decisione a contrarre e, ove richiamata negli atti di gara, costituisce condizione espressamente accettata ai fini della partecipazione;

8. DI VALIDARE, quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, i seguenti atti predisposti dal Consorzio CEV, anche se non materialmente allegati: schema di Disciplinare di gara e modulistica *fac simile*;

9. DI IMPEGNARE per l'intervento:

- la somma di € 4.502,00 (comprensiva di € 2,00 a titolo di bollo) quale corrispettivo per il servizio di gestione integrale della gara che saranno fatturati dal Consorzio CEV;

- la somma di € 1.502,00 (comprensivo di € 2,00 a titolo di imposta di bollo) per il servizio CEV relativo alla commissione giudicatrice, che saranno fatturati dal Consorzio CEV,

- la somma di € 882,00 (comprensivo di € 2,00 a titolo di imposta di bollo) quale contributo ANAC che verrà anticipato dal Consorzio CEV e rimborsato allo stesso dietro presentazione di fattura;

10. DI DISPORRE, successivamente all'avvenuta pubblicazione nella BDNCP, la pubblicazione sul sito istituzionale dell'ente nella sezione "Amministrazione trasparente – Bandi di gara e contratti" del collegamento ipertestuale che

rinvia ai dati relativi all'intero ciclo di vita del contratto contenuti nella BDNCP, assicurando la trasparenza dell'intera procedura contrattuale;

11. **DI DARE ATTO** che gli adempimenti relativi alla pubblicazione, fatta eccezione per quelli relativi al sito dell'Ente, verranno evasi dal Consorzio CEV;

12. **DI DISPORRE** la pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente – Bandi di gara e contratti" degli atti, dei dati e delle informazioni che non devono essere comunicati alla BDNCP e che sono oggetto di pubblicazione obbligatoria ai fini della trasparenza secondo quanto previsto dalla normativa vigente;

13. **DI STABILIRE** che il criterio di aggiudicazione di gara è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità-prezzo ai sensi dell'art. 108 comma 2 lett. e) del D. Lgs. 36/2023 (offerta tecnica max 70 punti, offerta economica max 30 punti);

14. **DI PRECISARE** che si procederà alla liquidazione all'impresa su presentazione di regolare fattura al protocollo dell'Ente e previo riscontro di corrispondenza, per qualità e quantità, della fornitura effettuata con quanto pattuito e di concordanza degli importi fatturati con quelli stabiliti.

IL DIRETTORE GENERALE
Maurizio Barbati